



COMUNE DI SOMMARIVA DEL BOSCO
PROVINCIA DI CUNEO

Piazza Seyssel, 1 12048 Sommariva del Bosco
Tel. 0172/566215

Codice Fiscale e P.IVA: 00402100044

Pec: info@pec.sommarivabosco.cn.it

e-mail: info@comune.sommarivadelbosco.cn.it

RELAZIONE DI PROGETTO DI SERVIZIO

Affidamento del servizio di assistenza alle autonomie

Anni scolastici 2026/2027 – 2027/2028 – 2028/2029 – 2029/2030

Comune di Sommariva del Bosco

CUP: D21H26000040004 (Il presente progetto è redatto ai sensi dell'art. 41 del D.Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.7, che disciplina i contenuti minimi della progettazione dei servizi e delle forniture.)

Il presente progetto riguarda l'affidamento del servizio di assistenza alle autonomie scolastiche in favore degli alunni con disabilità e di assistenza alunni durante il trasporto scolastico, effettuato con scuolabus di proprietà e conduzione comunale in favore degli alunni del Comune di Sommariva del Bosco e frequentanti l'Istituto Comprensivo "G. Arpino".

Il servizio è finalizzato a garantire l'inclusione scolastica, l'autonomia personale e relazionale degli alunni con disabilità, in attuazione dei principi sanciti dalla Costituzione, dalla Legge n. 104/1992, dal D.Lgs. n. 66/2017 e dalla normativa regionale vigente in materia di diritto allo studio e inclusione scolastica.

Rientra tra gli interventi essenziali dell'Ente in materia di diritto allo studio e servizi alla persona e si configura quale servizio di supporto educativo-assistenziale specialistico volto a favorire la piena partecipazione dell'alunno alla vita scolastica, il raggiungimento degli obiettivi previsti nei piani educativi individualizzati e il sostegno

nei percorsi di autonomia personale e sociale, rappresenta una componente qualificante dell'offerta scolastica, con rilevanza educativa, sociale e sanitaria.

L'Amministrazione comunale intende garantire la continuità, la qualità e l'efficacia del servizio di assistenza alle autonomie scolastiche e di assistenza durante il trasporto scolastico degli alunni con disabilità, assicurando adeguati standard organizzativi, educativi e professionali, nel rispetto della normativa vigente in materia di inclusione scolastica, tutela dei minori, sicurezza sul lavoro e contrattazione collettiva di settore.

Il servizio sarà svolto presso i plessi scolastici dell'Istituto Comprensivo "G. Arpino" di Sommariva del Bosco, nonché sullo scuolabus comunale impiegato per il trasporto degli alunni aventi diritto.

Le prestazioni saranno assicurate da personale qualificato, in possesso dei requisiti professionali previsti dalla normativa vigente e dal Capitolato Speciale d'Appalto, operante in stretta collaborazione con il personale docente, gli insegnanti di sostegno, le famiglie, i servizi socio-sanitari territoriali e gli uffici comunali competenti.

Il servizio comprende, in via indicativa, attività di supporto all'autonomia personale, alla comunicazione, alla socializzazione e all'inclusione scolastica degli alunni con disabilità, nonché attività di assistenza e vigilanza durante il trasporto scolastico, finalizzate a garantire la sicurezza e il benessere degli utenti durante il tragitto casa-scuola e scuola-casa.

Le prestazioni richieste comprendono, a titolo esemplificativo:

- supporto all'autonomia personale dell'alunno;
- facilitazione dei processi di integrazione e socializzazione;
- sostegno alle attività educative e didattiche programmate dalla scuola;
- supporto nelle attività laboratoriali, ricreative e nelle uscite didattiche autorizzate;
- collaborazione alla realizzazione degli obiettivi individuati nel Piano Educativo Individualizzato (PEI);
- partecipazione agli incontri di programmazione e verifica richiesti dall'Istituto scolastico e dall'Amministrazione comunale.

Il servizio di assistenza durante il trasporto scolastico è invece finalizzato a garantire la sicurezza degli alunni durante il tragitto casa-scuola e scuola-casa, assicurando il necessario supporto nelle fasi di salita, permanenza a bordo e discesa dal mezzo.

Il Comune di Sommariva del Bosco non dispone di risorse umane specializzate e di un'organizzazione interna idonea a garantire direttamente il servizio di assistenza alle autonomie scolastiche e di assistenza durante il trasporto scolastico degli alunni con disabilità, che richiede personale qualificato, continuità educativa, capacità organizzativa e sostituzione tempestiva degli operatori assenti.

Pertanto, la modalità gestionale individuata è quella dell'appalto di servizi a operatore economico qualificato, in possesso di adeguata esperienza nel settore socio-educativo e assistenziale. Tale scelta consente di assicurare l'efficace erogazione del servizio, la continuità degli interventi educativi, la necessaria flessibilità organizzativa e l'assunzione delle responsabilità tecnico-organizzative in capo all'affidatario.

Non è prevista la suddivisione in lotti ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, in quanto il servizio presenta carattere unitario sotto il profilo organizzativo, gestionale ed educativo. L'eventuale frazionamento tra assistenza scolastica e assistenza durante il trasporto scolastico determinerebbe criticità nella gestione degli interventi, difficoltà nel coordinamento del personale, discontinuità educativa nei confronti degli utenti e un aggravio delle attività di controllo da parte dell'Amministrazione comunale.

La gestione unitaria del servizio garantisce, inoltre, una maggiore efficacia degli interventi, l'omogeneità delle modalità operative, la continuità relazionale con gli alunni e le loro famiglie e una più efficiente organizzazione delle sostituzioni e del coordinamento degli operatori impiegati.

Il monte ore indicato nel presente progetto costituisce una stima presunta del fabbisogno dell'Ente, elaborata sulla base delle esigenze attualmente conosciute. Lo stesso potrà subire variazioni in aumento o in diminuzione in relazione al numero degli utenti aventi diritto, alle certificazioni presentate, alle effettive necessità rilevate dall'Istituto scolastico e alle risorse finanziarie disponibili, senza che l'appaltatore possa avanzare pretese risarcitorie o indennizzi.

Ai fini della determinazione dell'importo posto a base di gara è stato assunto un costo orario pari a **€ 22,50 oltre IVA**, determinato tenendo conto dei costi della manodopera derivanti dal CCNL Cooperative Sociali, delle tabelle ministeriali di riferimento, dei costi di coordinamento, sostituzione del personale assente, formazione, organizzazione del servizio e spese generali d'impresa.

La durata dell'appalto è stabilita in **48 mesi**, corrispondenti agli anni scolastici 2026/2027, 2027/2028, 2028/2029, 2029/2030.

L'importo complessivo del servizio posto a base di gara ammonta ad **€ 567.000,00**, oltre ad **€ 1.000,00** per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, per un totale di **€ 568.000,00** oltre IVA di legge.

Il costo della manodopera è stato stimato in **€ 506.520,00**, ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.Lgs. 36/2023.

Trattandosi di servizio ad alta intensità di manodopera, l'aggiudicazione avverrà mediante il criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo**, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, con applicazione della clausola sociale prevista dall'art. 57 del medesimo decreto

legislativo, finalizzata alla salvaguardia della continuità occupazionale del personale attualmente impiegato nel servizio.

Il servizio è rivolto agli alunni con disabilità frequentanti le scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado dell'Istituto Comprensivo "G. Arpino" di Sommariva del Bosco, nonché agli alunni aventi diritto al servizio di assistenza durante il trasporto scolastico.

Sulla base dei dati storici del servizio attualmente in essere e delle esigenze organizzative dell'Ente, il fabbisogno posto a base di gara è stimato in complessive n. 180 ore settimanali, di cui n. 157 ore settimanali destinate al servizio di assistenza alle autonomie scolastiche presso i plessi scolastici e n. 23 ore settimanali destinate al servizio di assistenza durante il trasporto scolastico.

Considerato il calendario scolastico regionale e la durata delle attività didattiche, il monte ore annuo presunto è stimato in n. 6.300 ore, corrispondenti a n. 25.200 ore complessive nel quadriennio. Tali quantità hanno valore meramente indicativo e non costituiscono minimo garantito contrattuale, potendo variare in aumento o in diminuzione in relazione al numero degli alunni aventi diritto, alle certificazioni presentate, alle effettive necessità rilevate dall'Istituto Comprensivo e alle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione.

L'erogazione del servizio seguirà il calendario scolastico regionale e gli orari stabiliti dall'Istituto Comprensivo, assicurando la presenza degli operatori durante lo svolgimento delle attività didattiche, educative e integrative, nonché durante il servizio di trasporto scolastico secondo gli orari definiti dall'Amministrazione comunale.

L'affidamento del servizio avverrà mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs. 36/2023, previa pubblicazione di avviso pubblico per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse e contestuale presentazione delle offerte, nel rispetto dei principi di risultato, fiducia, accesso al mercato, concorrenza, trasparenza e parità di trattamento di cui agli artt. 1, 2 e 3 del medesimo decreto.

Il valore stimato dell'appalto è inferiore alla soglia di rilevanza europea prevista per i servizi sociali e assimilati.

La procedura sarà gestita direttamente dal Comune di Sommariva del Bosco con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, in considerazione della particolare rilevanza degli aspetti qualitativi, organizzativi ed educativi del servizio.

Il codice CPV di riferimento è 85311200-4 – Servizi di assistenza sociale per disabili.

Il codice CUP di riferimento è D21H26000040004

La durata dell'affidamento è stabilita in **quattro anni scolastici (2026/2027 – 2027/2028 – 2028/2029 – 2029/2030)** con eventualmente proroga tecnica. È ammessa esclusivamente la proroga tecnica nei limiti e alle condizioni previste dalla normativa vigente, per il tempo strettamente necessario alla conclusione di una nuova procedura di gara.

È prevista la clausola sociale a tutela della stabilità occupazionale del personale impiegato e la revisione prezzi ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 36/2023, al ricorrere delle condizioni di legge. I costi della sicurezza da interferenze sono stimati in € 1.000,00 e non sono soggetti a ribasso.

QUADRO ECONOMICO

La stima economica dell'appalto è stata elaborata sulla base del monte ore storico del servizio, delle esigenze assistenziali segnalate dall'Istituto Comprensivo, dell'analisi dei costi della manodopera derivanti dal CCNL Cooperative Sociali, nonché delle spese di coordinamento, sostituzione del personale, formazione, organizzazione e gestione del servizio. Il costo orario posto a base di gara è determinato in € 22,50 oltre IVA di legge.

TOTALI PROGETTO

RIEPILOGO FINALE DI SPESA	
A) Importo quadriennio	€ 567.000,00
B) Importo oneri sicurezza non soggetti a ribasso	1.000,00
Importo Totale servizio quadriennale	€ 568.000,00
<i>di cui Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso</i>	<i>€ 1.000,00</i>
Somme a disposizione dell'Amministrazione:	
Aliquota Iva 5%	€ 28.400,00
Spese gara (ANAC, commissione, piattaforma, pubblicazioni)	€ 1.500,00
Incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 D.lgs. 36/2023 (2% di cui 80% distribuibili al personale e 20% quota fondo ente)	€ 11.360,00
<i>Totale somme a disposizione dell'Amministrazione</i>	€ 41.260,00
TOTALE PROGETTO DEL SERVIZIO	€ 609.260,00

In conclusione, il presente progetto definisce sotto il profilo tecnico, organizzativo ed economico l'assetto del servizio di assistenza alle autonomie scolastiche e di assistenza durante il trasporto scolastico degli alunni con disabilità per il quadriennio scolastico 2026/2027 – 2027/2028 – 2028/2029, 2029/2030 garantendo la continuità di un

servizio essenziale finalizzato all'inclusione scolastica, all'autonomia personale e alla piena partecipazione degli alunni alla vita scolastica.

La soluzione progettuale individuata risulta coerente con gli strumenti di programmazione dell'Ente, sostenibile sotto il profilo economico-finanziario e conforme alla normativa vigente in materia di inclusione scolastica, servizi socio-assistenziali, tutela del lavoro e contratti pubblici.

Il valore stimato del servizio, il quadro economico di spesa e le modalità di affidamento costituiscono la base tecnica ed amministrativa per l'avvio della procedura di gara, secondo quanto previsto dal D.Lgs. 36/2023.

Formano parte integrante del progetto gli elaborati tecnici ed amministrativi richiamati negli atti, ed in particolare il Capitolato Speciale d'Appalto, il DUVRI, il quadro economico, il prospetto estimativo del costo della manodopera e la presente relazione illustrativa.

Il presente progetto viene pertanto sottoposto all'approvazione della Giunta Comunale ai fini dell'avvio delle successive fasi procedurali finalizzate all'affidamento del servizio.

Il Responsabile Unico del Progetto

(Dott.ssa Loredana Bonifacio)

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82

(Codice dell'Amministrazione Digitale)